

ПРОЕКТ

Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2025 года; о признании утратившими силу постановления администрации города Пятигорска от 16.02.2017 № 603, от 15.02.2018 № 360, от 28.02.2019 № 737

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в городе-курорте Пятигорске, утвержденным решением Думы города Пятигорска от 19 февраля 2015 г. № 1-51 РД, в целях обеспечения связи систем стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной перспективе, -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Бюджетный прогноз города-курорта Пятигорска на период до 2025 года.

2. Признать утратившими силу:

2.1. Постановление администрации города Пятигорска от 16.02.2017 № 603 «Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2022 года; о признании утратившим силу постановления администрации города Пятигорска от 23.09.2014 г. № 3526»;

2.2. Постановление администрации города Пятигорска от 15.02.2018 № 360 «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Бюджетному прогнозу города-курорта Пятигорска на период до 2022 года, утвержденному постановлением администрации города Пятигорска от 16.02.2017 № 603 «Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2022 года»;

2.3. Постановление администрации города Пятигорска от 28.02.2019 №737 «О внесении изменений в Бюджетный прогноз города-курорта Пятигорска на период до 2022 года, утвержденный постановлением администрации города Пятигорска от 16.02.2017 № 603 «Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2022 года».

3. Обеспечить государственную регистрацию Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2025 года в федеральной информационной системе стратегического планирования в течение 10 дней со дня его утверждения.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Пятигорска А.В.Скрипник

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
города Пятигорска
от №

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
города-курорта Пятигорска на период до 2025 года

I. Общие положения

Бюджетный прогноз города-курорта Пятигорска на период до 2025 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан на основании прогноза социально-экономического развития города-курорта Пятигорска на период до 2025 года, муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Управление финансами», утвержденной постановлением администрации города Пятигорска от 28.08.2017 № 3609, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации города Пятигорска от 07.07.2015 № 2542, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации города Пятигорска от 30.09.2019 № 4643, и основных направлений долговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации города Пятигорска от 04.10.2019 № 4756.

При подготовке Бюджетного прогноза были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 г., Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 г., Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Целью разработки Бюджетного прогноза является оценка основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу, определение ключевых направлений реализации налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде, анализ основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, и проработка механизмов их минимизации. Оценка финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение стратегических целей социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, должна послужить основой для разработки и взаимоувязки всей совокупности документов стратегического планирования.

II. Основные итоги развития бюджетной системы города-курорта Пятигорска, условия формирования Бюджетного прогноза в текущем финансовом году

В соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства:

с 2012 года осуществлялось перераспределение источников доходов местных бюджетов на краевой и федеральный уровни. Из доходной части бюджета города-курорта Пятигорска были исключены 10 источников, в том числе: налог, взимаемый в связи с применением УСН, налог на имущество организаций, транспортный налог, госпошлина за регистрацию транспортных средств (техосмотр), штрафы по ДТП по отдельным кодам доходов, средства страховых медицинских организаций, доходы бюджетных и автономных учреждений, полученные от сдачи в аренду имущества и от оказания платных услуг, штрафы за нарушение миграционного законодательства, штрафы за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и иные отдельные штрафы, администрируемые Росприроднадзором;

снижен норматив отчислений бюджетобразующего источника НДФЛ (с 40,05% - в 2011 году до 20% - в 2016 году и в 2017 году, до 22% - в 2018 году, до 27% - в 2019 году), что также привело к значительному сокращению собственных доходов;

в 2018-2019 годах возникли значительные потери бюджета города-курорта Пятигорска по местным налогам:

по земельному налогу введены новые льготные категории физических лиц («пенсионеры» - с 1 января 2017 года, «дети-инвалиды» - с 1 января 2015 года, «физические лица, имеющие трех и более детей» - с 1 января 2018 года);

по земельному налогу с 1 января 2017 года увеличены налоговые вычеты в форме полного освобождения от уплаты земельного налога за выбранный налогоплательщиком один земельный участок в размере 6-ти соток;

по налогу на имущество физических лиц введены новые льготные категории налогоплательщиков («дети-инвалиды» - с 1 января 2015 года, «физические лица, имеющие трех и более детей» - с 1 января 2018 года).

При этом указанные выпадающие доходы бюджета города-курорта Пятигорска имеют тенденцию ежегодного роста.

Существенное влияние на напряженное исполнение доходной части бюджета города-курорта Пятигорска оказали также последствия кризисных явлений в экономике:

отрицательная динамика количества налогоплательщиков (за период с 01.01.2018 года по 01.01.2019 года количество снятых с учета налогоплательщиков – юридических лиц на 284 превысило количество поставленных на учет налогоплательщиков);

банкротство налогоплательщиков;

оптимизация (сокращение) работодателями численности работников и использование неполного рабочего дня;

рост сумм возвратов налога физическим лицам по социальным и имущественным вычетам и пр.

Остаются актуальными следующие проблемы:

ежегодное уменьшение количества налогоплательщиков ЕНВД (по причине их перехода на общую систему налогообложения или упрощенную систему налогообложения) и, соответственно, снижение объема поступлений доходов в бюджет города от ЕНВД (уменьшение поступлений ЕНВД в 2018 году по отношению к 2017 году составило 15,9 млн. рублей или 8 %; расчетное снижение в 2019 году к 2018 году - 8,55 млн. рублей или 5 %). Учитывая запланированную на федеральном уровне отмену с 2021 года ЕНВД, в бюджете города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов ожидается снижение прогноза поступлений ЕНВД до нулевого значения в 2021 году;

ежегодное возникновение выпадающих доходов от Патента в связи с установлением законодательством Ставропольского края двухлетних «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг, на территории Ставропольского края. На территории города-курорта Пятигорска «налоговыми каникулами» воспользовались в 2016 году - 35 индивидуальных предпринимателей, в 2017 году - 23 индивидуальных предпринимателя, в 2018 году - 8 индивидуальных предпринимателей;

значительное сокращение доходов от арендной платы за земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством РФ. Так, за период 2017 и 2018 годов осуществлены перерасчеты арендных ставок до уровня ставок земельного налога (до 1,5 %), и общая сумма выпадающих доходов бюджета города по арендной плате за ограниченные в обороте земли составила 260,78 млн. рублей, в том числе 73,04 млн. рублей - за 2017 год (с 12 августа до 31 декабря), 187,74 млн. рублей - за 2018 год. С учетом фактических поступлений доходов в бюджет города от арендной платы за ограниченные в обороте земли и произведенных в 2018 году возвратов (зачетов) арендаторам сложившихся переоплат, по состоянию на 01.01.2019 года сумма задолженности бюджета города по возвратам составила 123,47 млн. рублей. В этой связи ожидается дальнейшее снижение доходов бюджета города в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов;

сохранение тенденции массовых обращений юридических и физических лиц в Комиссию при Росреестре по Ставропольскому краю и в арбитражный суд Ставропольского края по пересмотру кадастровой стоимости земель на снижение (более чем в 2-3 раза меньше действующей с

2016 года кадастровой стоимости земель), что приводит к уменьшению доходов бюджета города-курорта Пятигорска от земельного налога и арендной платы за пользование муниципальными земельными участками. Несмотря на проводимую в 2019 году новую государственную оценку объектов недвижимости (включая земли) на территории Ставропольского края, результаты которой будут применяться для налогообложения юридических лиц с 1 января 2020 года, физических лиц – с 1 января 2021 года (за налоговый период 2020 год), в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов ожидается дальнейшее оспаривание (уменьшение) налоговой базы (кадастровой стоимости объектов налогообложения) местных налогов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета города-курорта Пятигорска администрация города Пятигорска совместно с главными администраторами доходов бюджета города-курорта Пятигорска (в том числе с ИФНС по г. Пятигорску) на протяжении последних лет постоянно осуществляет работу по мобилизации доходов бюджета города-курорта Пятигорска и совершенствованию долговой политики города-курорта Пятигорска в соответствии с Программой оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением администрации города Пятигорска от 30.10.2018 № 4193, а также Соглашением от 03 апреля 2014 г. «О взаимодействии администрации города Пятигорска, ИФНС по г. Пятигорску СК, Пятигорского городского отдела судебных приставов УФССП России по Ставропольскому краю и отдела МВД России по г. Пятигорску при урегулировании и взыскании задолженности по обязательным платежам в бюджет города» (далее по тексту - совместные мероприятия). В результате проведения совместных мероприятий за счет погашения недоимки по налоговым и прочим обязательным платежам в бюджет города-курорта Пятигорска дополнительно поступило в 2016 году более 93,0 млн. рублей, в 2017 году - более 79,62 млн. рублей, в 2018 году – более 51,6 млн. рублей.

В 2016-2018 годах наблюдается положительная динамика роста доходов бюджета города-курорта Пятигорска: в 2016 году объем доходов составил 3 681,06 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 1 382,01 млн. рублей; в 2017 году - 3 715,02 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 1 403,98 млн. рублей; в 2018 году – 3 826,88 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 1 374,61 млн. рублей.

Прирост доходов бюджета города-курорта Пятигорска обусловлен, в основном, увеличением налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств в 2016-2018 годах органами местного самоуправления администрации города-курорта Пятигорска проводилась работа по следующим направлениям:

создание целостной системы регулирования бюджетных правоотношений на основе установленных единых принципов бюджетной

системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса в городе-курорте Пятигорске;

организация бюджетного процесса города-курорта Пятигорска на основе принятия и исполнения расходных обязательств города-курорта Пятигорска, отраженных в реестре расходных обязательств города-курорта Пятигорска;

внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

совершенствование правил и процедур осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента;

использование в бюджетном процессе города-курорта Пятигорска муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств. Таким образом, для более чем 90% расходов бюджета города установлены показатели эффективности их использования, контроль за достижением которых осуществляется посредством проведения регулярного мониторинга;

совершенствование механизма осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города-курорта Пятигорска;

внедрение в бюджетный процесс города-курорта Пятигорска отдельных элементов единой государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

повышение открытости бюджетных процедур посредством разработки «Открытого бюджета», содержащего основные параметры бюджета города-курорта Пятигорска в доступной и понятной для широкого круга заинтересованных пользователей форме и предназначенного для ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств;

повышение эффективности системы муниципального финансового контроля.

Бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего в период его составления, с учетом анализа параметров исполнения бюджета города-курорта Пятигорска за 2016-2018 годы. Основные параметры исполнения бюджета города-курорта Пятигорска за период 2016-2018 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры исполнения бюджета города-курорта Пятигорска
за период 2016-2018 годов

(млн.рублей)			
Наименование параметра	2016	2017	2018
Доходы	3681,06	3715,02	3826,88
Расходы	4008,4	3 951,33	3748,33
Дефицит(-), профицит(+)	-327,34	-236,31	48,45
Муниципальный долг	695	821	870

Анализ исполнения бюджета города-курорта Пятигорска за период 2016-2018 годов показывает рост объема муниципального долга города-курорта Пятигорска (далее – муниципальный долг). Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 года составил 870,0 млн. рублей, что на 49,0 млн. рублей больше, чем по состоянию на 01.01.2018 года, и на 175,0 млн. рублей больше, чем по состоянию на 01.01.2017 года. Сложившийся объем муниципального долга при исполнении бюджета города-курорта Пятигорска в анализируемом периоде не превысил установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации размеры, сохранена умеренная нагрузка на бюджет города-курорта Пятигорска и долговые обязательства остаются на экономически безопасном уровне.

Основную долю в структуре муниципального долга в 2016-2018 годах составили муниципальные заимствования в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. Отношение объема муниципальных заимствований к налоговым и неналоговым доходам бюджета города-курорта Пятигорска в 2016-2018 годах отражено в таблице 2.

Таблица 2

Отношение объема муниципальных заимствований к налоговым и неналоговым доходам бюджета города-курорта Пятигорска в 2016-2018 годах

Период	Налоговые и неналоговые доходы бюджета города-курорта Пятигорска(млн.рублей)	Муниципальные заимствования (млн.рублей)	Отношение объема муниципальных заимствований к налоговым и неналоговым доходам (%)
2016 г.	1 382,0	684,0	49,5
2017 г.	1 404,0	820,0	58,4
2018 г.	1 375,0	870,0	63,3

Муниципальный долг (в части обязательств по привлечению кредитов от кредитных организаций) по итогам 2016 года составил 684,0 млн. рублей, или 49,5% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города-курорта Пятигорска за 2016 год. По итогам 2017 года муниципальный долг

увеличился до 820,0 млн. рублей и составил 58,4% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2017 год, что на 8,9% выше данного соотношения по итогам 2016 года. Муниципальный долг по итогам 2018 года достиг 870,0 млн. рублей или 63,3% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города-курорта Пятигорска за 2018 год, что на 4,9% выше данного соотношения по итогам 2017 года.

Динамика показателей муниципального долга по итогам 2016-2018 годов приведена в таблице 3.

Таблица 3

**Динамика показателей муниципального долга
по итогам 2016-2018 годов**

№	Наименование показателя	2016 год	2017 год	Динамика роста 2017 года к 2016 году (%)	2018 год	Динамика роста 2018 года к 2017 году (%)
		Сумма (млн. руб.)	Сумма (млн. руб.)		Сумма (млн. руб.)	
	Муниципальный долг, всего, в том числе:	695,0	821,0	+18,1	870	+5,9
1.	Кредиты кредитных организаций	684,3	820,0	+19,83	870	+6,1
2.	Кредиты из краевого бюджета	9,7	0	-100	0	0
3.	Муниципальные гарантии	1,0	1,0	0	0	-100

Анализ показателей муниципального долга характеризует, что при ежегодном увеличении размера муниципального долга с 2016 года по 2018 год динамика его роста снижается. И если динамика роста муниципального долга 2017 года к 2016 году составила 18,1%, то динамика роста муниципального долга 2018 года к 2017 году составила 5,9%.

В соответствии со статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета города-курорта Пятигорска на обслуживание муниципального долга не превышали 15% общего объема расходов бюджета города-курорта Пятигорска, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и составили в 2016 году 36,1 млн. рублей, в 2017 году – 44,3 млн. рублей, в 2018 году – 52,7 млн. рублей.

Удельный вес расходов бюджета города-курорта Пятигорска на обслуживание муниципального долга в 2016-2018 годах в общем объеме расходов бюджета города-курорта Пятигорска, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, отражен в таблице 4.

Таблица 4

Удельный вес расходов бюджета города-курорта Пятигорска на обслуживание муниципального долга в 2016-2018 годах

Период	Расходы бюджета на обслуживание муниципального долга (млн. руб.)	Расходы бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (млн. руб.)	Удельный вес расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)
2016 год	36,1	2 306,7	1,56
2017 год	44,3	2 243,0	1,97
2018 год	52,7	2 074,7	2,5

Принятые меры по управлению муниципальными финансами позволили минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга. За период 2016-2018 годов достигнута экономия средств бюджета города-курорта Пятигорска в общей сумме 116,8 млн. рублей, в том числе за счёт:

управления остатками средств бюджетных, автономных и казённых учреждений на едином счёте бюджета города-курорта Пятигорска - в сумме 28,6 млн. рублей;

привлечения в бюджет города-курорта Пятигорска бюджетного кредита из средств федерального бюджета - в сумме 28,0 млн. рублей;

привлечения в бюджет города-курорта Пятигорска бюджетных кредитов из средств краевого бюджета - в сумме 15,5 млн. рублей;

перекредитования ранее заключённых контрактов на меньшую процентную ставку по кредитам - в сумме 33,2 млн. рублей;

снижения объёма привлечения кредитных ресурсов по сравнению с плановыми показателями - в сумме 11,5 млн. рублей.

Принятые меры по минимизации расходов на обслуживание муниципального долга позволили перенаправить средства на другие социально значимые расходы бюджета города-курорта Пятигорска.

Таким образом, управление муниципальными финансами строится на принципах жёсткого контролирования объёма муниципального долга и расходов на его обслуживание.

III. Прогноз основных характеристик бюджета города-курорта Пятигорска на долгосрочный период

Прогноз основных характеристик бюджета города-курорта Пятигорска на период до 2025 года представлен в приложении 1 к настоящему Бюджетному прогнозу.

IV. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города-курорта Пятигорска на период их действия за счет средств бюджета города-курорта Пятигорска

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города-курорта Пятигорска на период их действия за счет средств бюджета города-курорта Пятигорска представлены в приложении 2 к настоящему Бюджетному прогнозу.

V. Цели, задачи реализации бюджетной политики города-курорта Пятигорска, налоговой политики города-курорта Пятигорска и долговой политики города-курорта Пятигорска на долгосрочный период

Целью бюджетной политики города-курорта Пятигорска (далее - бюджетная политика) является создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета города-курорта Пятигорска.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ города-курорта Пятигорска на проектных принципах управления и обеспечивающей реализацию стратегических задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, путем корректировки муниципальных программ города-курорта Пятигорска, для чего в приоритетном порядке необходимо предусматривать бюджетные ассигнования на участие в реализации национальных проектов (программ) в соответствии с определенными национальными целями.

2. Повышение эффективности расходования средств бюджета города-курорта Пятигорска за счет:

недопущения установления расходных обязательств города-курорта Пятигорска, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствования структуры расходов бюджета города-курорта Пятигорска и повышения их эффективности в целях мобилизации ресурсов на безусловное исполнение бюджетных обязательств;

оптимизации структуры бюджетной сети за счет реорганизации или изменения типа организационно-правовой формы муниципальных учреждений, а также за счет расширения перечня платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

повышения эффективности межбюджетных отношений. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в город-курорт Пятигорск межбюджетных трансфертов. В связи с чем, органам местного самоуправления города-курорта Пятигорска необходимо обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию города в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, а также добиваться финансового обеспечения переданных городу-курорту Пятигорску государственных полномочий за счет средств бюджета Ставропольского края в полном объеме;

повышения качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города-курорта Пятигорска, главными администраторами доходов бюджета города-курорта Пятигорска и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города-курорта Пятигорска;

повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, который обеспечит минимизацию рисков совершения нарушений (допущение недостатков) в финансово-бюджетной сфере, а также рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, что, в свою очередь, повысит эффективность бюджетных расходов, результативность использования финансовых и иных видов ресурсов, находящихся в распоряжении главных распорядителей средств бюджета города-курорта Пятигорска, главных администраторов доходов бюджета города-курорта Пятигорска и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города-курорта Пятигорска, а также существенно улучшит финансовую дисциплину.

3. Обеспечение открытости бюджетного процесса и развитие принципов инициативного бюджетирования.

Особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения бюджета города-курорта Пятигорска, реализации муниципальных программ города-курорта Пятигорска, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, а также расширению возможности обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городе-курорте Пятигорске.

Новым инструментом для определения приоритетности решения важнейших проблем жителей города-курорта Пятигорска в условиях дефицита бюджета города-курорта Пятигорска является инициативное бюджетирование, которое предполагает реализацию при участии средств граждан, средств бюджета города-курорта Пятигорска и средств бюджета Ставропольского края на условиях софинансирования недорогих бюджетных

проектов, имеющих высокий социальный эффект. Это позволит вовлечь жителей города-курорта Пятигорска в бюджетный процесс, а также повысить эффективность расходования средств бюджета города-курорта Пятигорска.

Достижению цели бюджетной политики города-курорта Пятигорска будет способствовать также реализация налоговой политики города-курорта Пятигорска и долговой политики города-курорта Пятигорска.

Основными направлениями налоговой политики города-курорта Пятигорска являются:

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города-курорта Пятигорска, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

- оценка эффективности налоговых расходов города-курорта Пятигорска;

- повышение эффективности управления муниципальными активами; совершенствование налогового администрирования.

Основными направлениями долговой политики города-курорта Пятигорска являются:

- сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;

- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- поддержание на высоком уровне деловой репутации города Пятигорска, как заёмщика средств при привлечении кредитных ресурсов;

- соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета города-курорта Пятигорска и муниципального долга.

Таким образом, проведение бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала города-курорта Пятигорска, создание условий для привлечения инвестиций в экономику города-курорта Пятигорска будет способствовать достижению стратегических целей социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, обеспечению долгосрочной сбалансированности, устойчивости и реалистичности бюджета, повышению эффективности распределения бюджетных средств, сохранению объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне и своевременному исполнению долговых обязательств города-курорта Пятигорска.

VI. Риски реализации бюджетного прогноза

Основными рисками реализации бюджетного прогноза являются развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-

экономического развития, приводящие к сокращению поступлений доходов в бюджет города-курорта Пятигорска, повышению прогнозируемого уровня инфляции, ухудшению условий для заимствований, росту муниципального долга.

Изменения федерального законодательства и законодательства Ставропольского края, влияющие на параметры бюджета города-курорта Пятигорска (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов, передача дополнительных полномочий без должного финансового обеспечения), также приводят к возникновению рисков неисполнения бюджетного прогноза.

В качестве мер профилактики рисков реализации бюджетного прогноза предлагается:

- принятие эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала города-курорта Пятигорска;

- максимальное наполнение (повышение собираемости) доходной части бюджета города-курорта Пятигорска;

- ограничение роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

- поддержание экономически безопасного уровня долговых обязательств и минимально возможной стоимости их обслуживания;

- осуществление контроля за исполнением бюджета города-курорта Пятигорска.

Приложение 1к
Бюджетному прогнозу
города-курорта Пятигорска

Прогноз основных характеристик бюджета города-курорта Пятигорска на долгосрочный период

млн.рублей

Показатель	2018	2019	Год периода прогнозирования					
			2020	2021	2022	2023	2024	2025
Доходы всего, в том числе:	3 826,88	4 725,58	4 506,90	3 721,21	3 859,05	3 859,05	3 859,05	3 859,05
Налоговые и неналоговые доходы	1 374,61	1 475,62	1 785,64	1 636,18	1 639,07	1 639,07	1 639,07	1 639,07
Безвозмездные поступления	2 452,27	3 249,96	2 721,26	2 085,03	2 219,98	2 219,98	2 219,98	2 219,98
Расходы	3 778,43	5 024,93	5 081,84	3 866,21	4 004,05	4 004,05	4 004,05	4 004,05
Дефицит/профицит	48,45	-299,35	-574,94	-145,00	-145,00	-145,00	-145,00	-145,00

Приложение 2 к
Бюджетному прогнозу
города-курорта Пятигорска
на период до 2025 года

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города-курорта Пятигорска на период их действия
за счет средств бюджета города-курорта Пятигорска

млн.рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы города-курорта Пятигорска	Расходы бюджета города-курорта Пятигорска на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города-курорта Пятигорска							
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Развитие образования»	1 498,37	1 915,74	1 718,64	1 613,74	1 605,54	1 605,54	1 605,54	1 605,54
2.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан»	853,19	924,46	1 047,96	1 018,30	1 040,87	1 040,87	1 040,87	1 040,87
3.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, строительства и архитектуры»	240,03	285,49	340,06	214,44	313,31	313,31	313,31	313,31
4.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Молодежная политика»	10,66	10,85	11,53	11,43	11,36	11,36	11,36	11,36
5.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры»	102,95	704,85	691,62	110,71	103,63	103,63	103,63	103,63
6.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Экология и охрана окружающей среды»	233,53	221,17	203,38	190,50	190,50	190,50	190,50	190,50

7.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Развитие физической культуры и спорта»	87,31	125,18	154,68	92,60	88,68	88,68	88,68	88,68
8.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Безопасный Пятигорск»	35,17	36,65	40,82	34,53	34,53	34,53	34,53	34,53
9.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Управление финансами»	86,87	98,83	161,30	149,29	149,29	149,29	149,29	149,29
10.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Управление имуществом»	35,36	37,95	45,57	40,46	40,47	40,47	40,47	40,47
11.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата»	154,95	103,49	60,91	50,64	52,08	52,08	52,08	52,08
12.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения»	140,76	252,51	286,58	46,82	46,09	46,09	46,09	46,09
13.	Муниципальная программа «Развитие информационного общества, оптимизация муниципальной службы и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе-курорте Пятигорске»	184,08	185,57	199,66	199,91	200,12	200,12	200,12	200,12
14.	Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы	82,51	89,26	83,80	0,00	0,00	0,00	0,00	
ИТОГО		3 745,74	4 983,65	4 992,00	3 773,37	3 876,47	3 876,47	3 876,47	3 876,47

