

ПРОЕКТ

Об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории города-курорта Пятигорска (признании утратившим силу постановления администрации города Пятигорска от 07.02.2014 № 348)

В соответствии со статьями 2, 8, 18, 19 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», статьями 4, 11, 18, 20, 23, 28 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 1, 3, 4, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и в целях совершенствования подготовки и обучения населения города Пятигорска, не занятого в сферах производства и обслуживания (неработающего населения), -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить Программу подготовки неработающего населения муниципального образования города - курорта Пятигорска в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Подготовку неработающего населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории города-курорта Пятигорска проводить при территориальных службах МКУ «Управление по делам территорий города Пятигорска» в поселках Свободы и Горячеводском, в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Признать утратившим силу постановление администрации города Пятигорска от 07.02.2014 № 348 «Об обучении населения, не занятого в сферах производства и обслуживания (неработающего населения), способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях и признании утратившим силу постановления главы города Пятигорска от 30 декабря 2002 г. № 3386 «О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в городе Пятигорске».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пятигорска В.М.Фисенко.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Пятигорска

Д.Ю.Ворошилов

Приложение 1
к постановлению администрации
города Пятигорска
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите
населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
города-курорта Пятигорска.

1. Общие положения

Учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – УПК ГОЧС) предназначены для подготовки населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания (далее – неработающее население).

Основная цель УПК ГОЧС в максимальной степени привлечь к подготовке неработающее население, добиться, чтобы каждый гражданин мог грамотно действовать в любых чрезвычайных ситуациях как мирного, так и военного времени.

Перед УПК ГОЧС ставятся следующие задачи:

обучить граждан способам защиты от современных средств поражения;
выработать у них уверенность в надежности средств и способов защиты от чрезвычайных ситуаций любого характера;

дать практику и привить навыки для действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

повысить морально-психологическое состояние людей, помочь правильно оценить складывающуюся обстановку для принятия разумных и адекватных действий;

научить население правилам защиты детей и обеспечения их безопасности при выполнении мероприятий гражданской обороны;

активно пропагандировать (разъяснять) роль, значение и задачи гражданской обороны и РСЧС в современных условиях.

2. Организация работы

УПК ГОЧС размещаются в помещениях территориальных служб МКУ «Управление по делам территорий города Пятигорска» поселка Свободы и Горячеводский.

Начальник МКУ «Управление по делам территорий города Пятигорска» своим приказом (распоряжением), устанавливает:

место размещения;
порядок работы учебно-консультационного пункта;
ответственных за обеспечение учебными пособиями, имуществом гражданской обороны и техническими средствами обучения;
время проведения занятий и консультаций (по согласованию с МУ «Управление общественной безопасности администрации города Пятигорска»).

Непосредственное руководство УКП ГОЧС осуществляет начальник территориальной службы МКУ «Управление по делам территорий города Пятигорска». В своей работе он руководствуется положением об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также другими руководящими документами, регламентирующими его работу.

Общее руководство по подготовке неработающего населения в УКП ГОЧС осуществляет начальник МУ «Управление общественной безопасности администрации города Пятигорска». МУ «Управление общественной безопасности администрации города Пятигорска» оказывает организационную и методическую помощь руководителям территориальных служб в улучшении и повышении эффективности работы пунктов, проводит занятия. В качестве преподавателей выступают специалисты прошедшие подготовку и получившие знания и навыки на курсах по гражданской обороне.

3. Оборудование и оснащение

Главное требование к оборудованию УКП ГОЧС это наглядность и простота, доступность в понимании демонстрируемых материалов.

Учебно - материальная база УКП ГОЧС включает технические средства обучения, стенды, учебные наглядные пособия, медицинское имущество и средства индивидуальной защиты, учебно-методическую литературу и дидактические материалы.

Для проведения занятий и самостоятельной работы населения в классе (кабинете) рекомендуется иметь следующие технические средства обучения: компьютер или телевизор, проигрыватель CD дисков; средства статичной проекции; приемник радиовещания.

Применительно к тематике обучения для повышения наглядности и обеспечения самостоятельной работы обучаемых, на УКП ГОЧС должны быть комплекты плакатов, схем, видеофильмов, слайдов, диапозитивов, законодательные и нормативные акты (выписки), памятки, рекомендации, учебно-методические пособия.

Помещение УКП ГОЧС оснащается стендами и учебным имуществом в соответствии с Методическими рекомендациями по оборудованию учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям - 2013 года, разработанными Главным управлением министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ставропольскому краю.

Для лиц, желающих заниматься самостоятельно, на пункте следует иметь нормативные правовые и руководящие документы, памятки и наставления, учебно-методические пособия, комплекты плакатов и инструкции.

4. Порядок работы

Занятия на УКП ГОЧС проводятся в соответствии с «Программой подготовки неработающего населения муниципального образования город - курорт Пятигорск в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Подготовка проводится как на плановых занятиях (в объеме 15 часов), так и путем самостоятельного изучения материала и проведением консультаций.

В ходе прохождения курса подготовки неработающее население должно изучить:

- основные требования руководящих документов по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- основные мероприятия гражданской обороны по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- основные средства и способы защиты от аварийно химически опасных веществ, современных средств поражения;

- порядок действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и другим речевым сообщениям, передаваемым городской системой оповещения населения;

- основы организации эвакуации при чрезвычайных ситуациях;

- порядок действий во время чрезвычайных ситуаций и в ходе ликвидации последствий аварий и катастроф природного и техногенного характера;

- правила пользования индивидуальными и коллективными средствами защиты, способы изготовления простейших средств защиты органов дыхания и кожи;

- способы защиты детей и обеспечение их безопасности при выполнении мероприятий гражданской обороны.

Заместитель главы администрации

города Пятигорска, управляющий
делами администрации города
Пятигорска

Д.М. Маркарян

Приложение 2
к постановлению администрации
города Пятигорска
от _____ № _____

ПРОГРАММА
подготовки неработающего населения муниципального образования
города - курорта Пятигорска в области гражданской обороны и защиты
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Общие положения

Подготовка неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в соответствии с Федеральными законами от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказов и организационно-методических указаний МЧС России, органов исполнительной власти Ставропольского края, администрации города Пятигорска.

Основная цель подготовки - повышение готовности неработающего населения к умелым действиям по сигналам гражданской обороны, в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях, в случае возникновения военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

Подготовка неработающего населения осуществляется путем:
проведения занятий в соответствии с настоящей программой;
проведения пропагандистских и агитационных мероприятий (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных кино- и видеофильмов и другие), проводимых по планам должностных лиц гражданской обороны и РСЧС;

распространения и чтения памяток, листовок, пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

индивидуальной работы с обучаемыми участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками государственного пожарного надзора, представителями МЧС России;

самостоятельного изучения учебно-методической литературы, пособий, памяток, листовок, буклетов, прослушиванием радиопередач и просмотром телепрограмм и учебных фильмов по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Настоящая программа определяет базовое содержание подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и рассчитана по объему не менее 15 часов в год.

Подготовка неработающего населения проводится в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - У КП ГОЧС) по месту жительства.

Для проведения занятий создаются учебные группы из жителей одного дома (нескольких малых домов или подъездов в многоквартирных домах).

Состав группы, как правило, не должен превышать 10 - 15 человек. При создании учебных групп желательно учитывать возраст, состояние здоровья, уровень подготовки обучаемых по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. В каждой учебной группе назначается старший.

Занятия в составе групп проводятся в течении всего года по 1-2 учебным часам в месяц. Длительность учебного часа – 45 минут. В другое время проводятся консультации и другие мероприятия.

Для проведения занятий и консультаций привлекаются штатные инструкторы (консультанты), специалисты прошедшие подготовку в учебно-методическом центре ГО и ЧС ГКУ «ПАСС СК».

По медицинским темам и по вопросам психологической подготовки занятия проводят работники органов здравоохранения и психологи.

Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий привлекаются штатные работники МУ «Управление общественной безопасности администрации города Пятигорска».

Занятия проводятся на собственной учебной материальной базе или на базе сторонних организаций (по согласованию). В ходе занятий должны широко использоваться технические средства обучения, образцы средств защиты, измерительная аппаратура, специальная техника ведения спасательных и других неотложных работ. На занятиях следует проводить дискуссии, использовать диапозитивы, учебные кинофильмы, видео- и аудиоматериалы.

Отдел мероприятий гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций МУ «Управление общественной безопасности администрации города Пятигорска» оказывает организационную,

техническую и методическую помощь руководителям учебных групп, осуществляет постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий, о чем делает соответствующую запись в журнале учета занятий.

В ходе занятий серьезное внимание должно уделяться выработке у обучаемых уверенности в надежности и эффективности мероприятий гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, воспитанию стойкости, готовности действовать в сложной обстановке.

2. Планируемые результаты подготовки

В результате подготовки неработающее население должно знать:

основные требования руководящих документов по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

задачи и возможности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в обеспечении защиты населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

основные мероприятия гражданской обороны по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

основные принципы, средства и способы защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также правила поведения при их возникновении;

уметь:

четко действовать по сигналам оповещения, практически выполнять основные мероприятия защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

защищать себя и членов семьи от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты; оказывать первую помощь при травмах и повреждениях.

3. Тематический план

№ п.п.	Тема	Вид занятия	Кол-во часов
1.	Нормативное правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных	Беседа	1

№ п.п.	Тема	Вид занятия	Кол-во часов
	ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров.		
2.	Порядок действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и другим речевым сообщениям органов управления ГО и ЧС.	Беседа	1
3.	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера.	Беседа	2
4.	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера.	Беседа	2
5.	Действия населения при угрозе и совершении террористических акций.	Беседа	1
6.	Действия населения при пожаре.	Беседа	1
7.	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них.	Беседа	2
8.	Средства коллективной и индивидуальной защиты. Средства медицинской защиты.	Групповое занятие	2
9.	Действия населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.	Беседа	2
10.	Оказание первой помощи. Основы ухода за больными.	Групповое занятие	1
	Итого		15

4. Содержание тем занятий

Тема № 1. Нормативное правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и ЧС.

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

Тема № 2. Порядок действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и другим речевым сообщениям органов управления ГО и ЧС.

Порядок действий населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!».

Порядок действий населения по сигналам и речевым сообщениям органов управления ГО и ЧС.

Тема № 3. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера.

Стихийные бедствия геофизического, геологического характера (землетрясения, оползни, сели, обвалы и др.). Их причины и последствия. Действия населения при оповещении о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера, во время и после их возникновения.

Стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия населения при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Стихийные бедствия гидрологического характера (наводнения, паводки, и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия населения при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Природные пожары. Причины их возникновения и последствия. Предупреждение лесных пожаров. Привлечение населения к борьбе с лесными пожарами. Действия населения при возникновении лесных пожаров.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противозидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения. Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий. Особенности осуществления специфических противозидоотических и противозидифитотических мероприятий.

Чрезвычайные ситуации природного характера характерные для Кавказских Минеральных Вод.

Тема № 4. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Техногенные аварии на предприятиях с выбросом радиоактивных веществ, химически опасных веществ. Аварии на гидротехнических сооружениях.

Промышленные объекты повышенной опасности на территории муниципального образования города-курорта Пятигорска и на территориях, прилегающих к нему.

Действия населения при получении сигнала о возможном возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Тема № 5. Действия населения при угрозе и совершении террористических акций.

Виды террористических и диверсионных акций, их общие и отличительные черты, способы осуществления.

Получение информации об угрозе террористической или диверсионной акции, порядок действия населения.

Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство.

Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера.

Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера.

Действия при захвате в заложники и при освобождении.

Тема № 6. Действия населения при пожаре.

Виды пожаров и их поражающие факторы.

Общие сведения о пожарах и взрывах, их возникновении и развитии.

Основные поражающие факторы пожара и взрыва.

Предупреждение пожаров и взрывов.

Действия населения при возникновении пожаров и взрывов.

Особенности поведения людей при сильном задымлении, при загорании электроприборов.

Действия человека, оказавшегося в завале после взрыва.

Правила пользования первичными средствами пожаротушения (огнетушителями).

Тема № 7. Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них.

Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического и обычного оружия.

Виды и характеристики источников чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций.

Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях в мирное время и об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Эвакуация и ее цели. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Порядок проведения эвакуации.

Тема № 8 Средства коллективной и индивидуальной защиты. Средства медицинской защиты.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и подбор. Детские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и порядок

применения. Камеры защитные детские, их назначение, устройство и порядок применения. Назначение и устройство респираторов, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация.

Простейшие средства защиты кожи и их свойства. Элементы герметизации одежды при использовании ее в качестве средств защиты кожи.

Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения. Индивидуальные противохимические пакеты. Назначение и порядок пользования ими.

Санитарная обработка людей. Частичная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Полная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных, отравляющих и аварийно химически опасных веществ.

Защита продуктов питания и воды от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами.

Тема № 9. Действия населения в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.

Возможные негативные и опасные факторы бытового характера.

Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, в общественном транспорте, на водных объектах, в походе и на природе.

Действия при дорожно-транспортных происшествиях, бытовых отравлениях, укусе животными.

Правила обращения с бытовыми приборами и электроинструментом.

Правила содержания домашних животных и поведения с ними на улице.

Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений.

Тема № 10. Оказание первой помощи. Основы ухода за больными.

Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях.

Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах.

Правила оказания помощи утопающему.

Основы ухода за больными.
Возможный состав домашней медицинской аптечки.

Заместитель главы администрации
города Пятигорска, управляющий
делами администрации города
Пятигорска

Д.М. Маркарян